

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО УПРАВЕ И
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

РАДНА ВЕРЗИЈА

**ЗАКОН
О СТАТУСУ ФУНКЦИОНЕРА У ОРГАНИМА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ
САМОУПРАВЕ**

Бања Лука, септембар 2021. године

**ЗАКОН
О СТАТУСУ ФУНКЦИОНЕРА У ОРГАНИМА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ
САМОУПРАВЕ**

**ГЛАВА I
ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

Члан 1.

Овим законом уређују се статусна питања функционера у органима јединице локалне самоуправе која се односе на: избор и престанак мандата, овлашћења функционера, одговорност, неспојивост, плате функционера, етички кодекс, права по основу радног односа и престанку функције, као и надзор над примјеном одредаба овог закона.

Члан 2.

(1) Функционери у органима јединице локалне самоуправе, у складу са Законом о локалној самоуправи (у даљем тексту: функционери) су:

- 1) предсједник скупштине града,
- 2) предсједник скупштине општине,
- 3) потпредсједник скупштине града,
- 4) потпредсједник скупштине општине,
- 5) градоначелник,
- 6) начелник општине,
- 7) замјеник градоначелника и
- 8) замјеник начелника општине.

(2) Изузетно од става 1. тачка 3) овог члана скупштина града може да има два потпредсједника који нису из реда истог конститутивног народа, односно групе Осталих.

Члан 3.

Јединица локалне самоуправе не може својим статутом и другим актима утврдити већи број функционера прописан чланом 2. овог закона.

**ГЛАВА II
ИЗБОР И ПРЕСТАНАК МАНДАТА**

Члан 4.

(1) Поступак избора функционера врши се у складу са изборним прописима, прописима који уређују систем локалне самоуправе, статутом јединице локалне самоуправе и пословником о раду скупштине јединице локалне самоуправе.

(2) Мандат функционера престаје истеком времена на које је изабран и опозивом или разрјешењем прије истека времена на који је изабран.

(3) Поступак престанка мандата функционера прије истека времена на који је изабран, врши се у складу са изборним прописима, прописима који уређују систем локалне самоуправе,

статутом јединице локалне самоуправе и пословником о раду скупштине јединице локалне самоуправе

Члан 5.

(1) Изабрани функционер, осим градоначелника, односно начелника општине, права из радног односа остварује у органима јединице локалне самоуправе даном избора на функцију, на основу акта о избору.

(2) Градоначелник, односно начелник општине, права из радног односа остварује у органима јединице локалне самоуправе даном потврђивања (или објављивања) мандата органа надлежног за спровођење избора.

Члан 6.

(1) Предсједнику скупштине јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: предсједник скупштине) након избора од стране скупштине, рјешење о одређивању плате доноси скупштинско радно тијело надлежно за избор и именовања, у року од осам дана од дана ступања на снагу акта о избору.

(2) Потпредсједнику скупштине јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: потпредсједнику скупштине) након избора од стране скупштине, рјешење о одређивању плате, доноси предсједник скупштине, у року од осам дана од дана ступања на снагу акта о избору.

(3) О другим правима из радног односа (годишњи одмор, плаћено и неплаћено одсуство и остало), предсједника скупштине, односно потпредсједника скупштине одлучује рјешењем предсједник скупштине.

Члан 7.

(1) Градоначелнику, односно начелнику општине, након избора од стране скупштине, рјешење о одређивању плате доноси скупштинско радно тијело надлежно за избор и именовања, у року од осам дана од дана ступања на снагу акта о избору.

(2) Замјенику градоначелника, односно начелника општине након избора од стране скупштине, рјешење о одређивању плате, доноси градоначелник односно начелник општине у року од осам дана од дана ступања на снагу акта о избору.

(3) О другим правима из радног односа (годишњи одмор, плаћено и неплаћено одсуство и остало), градоначелника, односно начелника општине и замјеника градоначелника, односно начелника општине, одлучује рјешењем градоначелник, односно начелник општине.

Члан 8.

(1) Након спроведеног поступка опозива градоначелника, односно начелника општине, Централна изборна комисија БиХ доноси одлуку о престанку мандата опозивом, у складу са изборним прописима.

(2) Рјешење о опозиву, односно разрјешењу предсједника скупштине и потпредсједника скупштине, замјеника градоначелника, односно замјеника начелника општине доноси скупштина јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: скупштина), након спроведеног поступка опозива, односно разрјешења у складу са прописима који уређују систем локалне самоуправе, статутом јединице локалне самоуправе и пословником о раду скупштине јединице локалне самоуправе.

(3) Ступањем на снагу одлуке о престанку мандата из става 1. овог члана и рјешења из става 2. овог члана функционеру престаје радни однос у органу јединице локалне самоуправе.

ГЛАВА III ОВЛАШЋЕЊА ФУНКЦИОНЕРА

Члан 9.

Функционер врши овлашћења у складу са овим законом и другим законима који уређују систем локалне самоуправе, посебним законом и прописима који утврђују његову надлежност, статутом јединице локалне самоуправе и пословником о раду скупштине.

Члан 10.

(1) Функционер своју дужност обавља са статусом запосленог лица на мандатни период утврђен изборним прописима.

(2) Изузетно од става 1. овог члана, предсједник скупштине, потпредсједник скупштине и замјеник градоначелника, односно начелника општине, уколико је то статутом предвиђено, може обављати своју функцију волонтерски.

(3) Функционер који своју дужност обавља волонтерски има право на накнаду у висини плате функционера из става 1. овог члана исплаћене након опорезивања, у случају када због спријечености функционера из става 1. овог члана обавља његову функцију.

(4) Накнада из става 3. овог члана утврђује се у висини плате функционера исплаћене након опорезивања који своју функцију обавља са статусом запосленог лица, сразмјерно времену проведеном у обављању функције.

(5) Одлуку о накнади из става 3. овог члана доноси скупштина.

Члан 11.

(1) Градоначелник, односно начелник општине може у предметима управног рјешавања овластити службеника градске, односно општинске управе за вођење управног поступка до доношења управног акта (без права потписивања), као и само доношење одлуке (са правом потписивања).

(2) Осим овлашћења из става 1. овог члана градоначелник, односно начелник општине може овластити службеника градске, односно општинске управе и за вођење другог поступка и обављање других појединачних радњи, послова и радних задатака.

(3) Овлашћења из става 2. овог члана могу трајати само до окончања поступка, посла и радног задатка за које је овлашћење дато.

ГЛАВА IV ОДГОВОРНОСТ

Члан 12.

(1) Функционер је дужан надокнадити материјалну штету коју је на раду или у вези са радом проузроковао органу јединице локалне самоуправе намјерно или из крајње непажње.

(2) Након сазнања за материјалну штету коју је проузроковао функционер, поступак утврђивања материјалне штете пред комисијом за утврђивање материјалне штете покреће скупштинско радно тијело надлежно за избор и именовања или једна трећина одборника скупштине.

(3) Скупштина именује комисију за утврђивање материјалне штете и предсједника комисије.

(4) Комисија за утврђивање материјалне штете броји пет чланова, од којих се три члана именују из реда одборника скупштине, а два члана из реда службеника градске, односно општинске управе од којих је један дипломирани правник, а један дипломирани економиста.

(5) Поступак за утврђивање материјалне штете коју је проузроковао функционер води се у складу са одредбама правилника којим се уређује дисциплинска и материјална одговорност запослених у градској, односно општинској управи.

Члан 13.

(1) Након спроведеног поступка утврђивања материјалне штете одлуку о накнади материјалне штете доноси комисија за утврђивање материјалне штете.

(2) Одлука комисије је коначна.

ГЛАВА V СУКОБ ИНТЕРЕСА И ЕТИЧКИ КОДЕКС

Члан 14.

Функционер ће приликом обављања својих дужности водити рачуна о забранама у погледу сукоба интереса и неспојивости функција.

Члан 15.

На сва питања која произилазе из сукоба интереса, примјењују се одредбе закона који уређује сукоб интереса.

Члан 16.

Функционер је дужан да се при обављању функције придржава одредби етичких принципа утврђених овим законом.

Члан 17.

Функционер ће се у обављању својих послова нарочито придржавати следећих принципа:

- 1) професионалности,
- 2) одговорности и честитости,
- 3) транспарентности и јавности,
- 4) ефикасности и економичности и
- 5) политичке (страначке) непристрасности.

Члан 18.

Функционер има право и дужност на стручно оспособљавање и усавршавање путем курсава, семинара и других видова едукације у складу са потребама јединице локалне самоуправе.

Члан 19.

Функционер ће у обављању својих дужности у складу са уставом и законом заступати искључиво јавни интерес.

Члан 20.

Функционер ће финансијским и материјалним средствима располагати у складу са законом и статутом јединице локалне самоуправе.

ГЛАВА VI ПЛАТЕ ФУНКЦИОНЕРА

Члан 21.

Средства за плате функционера обезбјеђују се у буџету јединице локалне самоуправе.

Члан 22.

(1) Плата функционера јединице локалне самоуправе утврђује се на основу следећих критеријума:

- 1) просјечне плате запослених у градској, односно општинској управи и
- 2) броја становника у јединици локалне самоуправе.

(2) Просјечна плата запослених у градској, односно општинској управи подразумијева просјечну плату исплаћену службеницима и намјештеницима у градској, односно општинској управи након опорезивања за протеклу годину, не укључујући плате функционера.

(3) Висина плате предсједника скупштине и градоначелника, односно начелника општине по основу критеријума просјечне плате запослених у градској, односно општинској управи не може бити већа од три и по просјечне плате за протеклу годину и за ове функционере се утврђује у истом износу.

(4) Плата према критеријуму броја становника у јединици локалне самоуправе по основу критеријума из става 1. тачка 2) овог члана може да се увећа:

- 1) до 30% у јединицама локалне самоуправе које имају до 50.000 становника или
- 2) до 50 % у јединицама локалне самоуправе које имају више од 50.000 становника.

(5) Висина плате потпредсједника скупштине и замјеника градоначелника, односно начелника општине, који функцију обављају са статусом запосленог лица, утврђује се у висини до 75% плате предсједника скупштине и плате градоначелника, односно начелника и за ове функционере се утврђује у истом износу.

(6) Висину плате функционера јединице локалне самоуправе утврђује скупштина јединице локалне самоуправе одлуком.

Члан 23.

(1) Функционери немају права на увећање плате у случају прековременог рада.

(2) Предсједник и потпредсједник скупштине, који своју функцију обављају са статусом запосленог лица, немају право на одборничку накнаду (одборнички додатак) за вријеме обављања функције и након престанка функције док остварује право на накнаду плате, у складу са овим законом.

(3) Градоначелник, односно начелник општине и замјеник градоначелника, односно начелника општине, немају право на одборничку накнаду уколико врше функцију одборника након престанка функције док остварују право на накнаду плате, у складу са овим законом.

Члан 24.

(1) Функционер има право на средства за репрезентацију, у оквиру буџета за текућу годину.

(2) Функционер који своју дужност обавља волонтерски нема право на средства за репрезентацију, у оквиру буџета за текућу годину.

ГЛАВА VII ПРАВА ПО ОСНОВУ РАДНОГ ОДНОСА И ПРЕСТАНКУ ФУНКЦИЈЕ

Члан 25.

Право на годишњи одмор, на плаћено и неплаћено одсуство и остала права из радног односа функционер остварује у складу са Законом о локалној самоуправи, Законом о раду и колективним уговорима.

Члан 26.

Функционеру јединице локалне самоуправе функција престаје:

- 1) истеком мандата или
- 2) опозивом или разрешењем прије истека времена на које је изабран у истим случајевима утврђеним изборним прописима Републике Српске којима је прописан престанак мандата изабраних органа, односно члана органа.

Члан 27.

(1) Даном престанка функције функционеру престаје радни однос у органу јединице локалне самоуправе.

(2) Изабраном функционеру, осим градоначелнику, односно начелнику општине, радни однос престаје у органу јединице локалне самоуправе даном опозива, односно разрешења, на основу акта скупштине о опозиву или разрешењу.

(3) Градоначелнику односно начелнику општине, радни однос престаје у органу јединице локалне самоуправе даном потврђивања (или објављивања) резултата посљедњих локалних избора.

Члан 28.

(1) Функционер по престанку функције, има право на накнаду плате у трајању од три мјесеца у висини плате коју је имао у вријеме престанка функције.

(2) Скупштинско радно тијело надлежно за избор и именовања доноси рјешење о праву из става 1. овог члана председника, потпредседника скупштине и градоначелника, односно начелника општине.

(3) Градоначелник, односно начелник општине доноси рјешење о праву из става 1. овог члана за замјеника градоначелника, односно начелника општине.

(4) Захтјев за остваривање права из става 1. овог члана функционер може поднијети у складу са ст. 2. и 3. овог члана у року од 15 дана од дана престанка функције, с тим што право на накнаду плате остварује почев од наредног дана од дана престанка функције.

- (5) Против рјешења из ст. 2. и 3. овог члана жалба није дозвољена.
- (6) Право из става 1. овог члана престаје заснивањем радног односа или испуњавањем услова за пензију у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању.

Члан 29.

Право из члана 29. став 1. овог закона нема функционер:

- 1) коме је у вријеме избора на функцију утврђено мировање права из радног односа у складу са законом, осим у случају када функционер не може да се врати на ранији посао због престанка постојања послодавца или
- 2) који је функцију обављао мање од годину дана или
- 3) који буде разријешен функције по основу одговорности за кривично дјело за које му је правоснажном пресудом изречена безусловна казна затвора у трајању дужем од шест мјесеци.

Члан 30.

Функционер након истека функције има право да се врати на посао код ранијег послодавца, на послове који одговарају нивоу његове стручне спреме у складу са законом, уколико му је претходно рјешењем утврђено мировање права из радног односа.

ГЛАВА VIII НАДЗОР

Члан 31.

Надзор над примјеном одредби овог закона врши Министарство управе и локалне самоуправе, у складу са овлашћењима која произилазе из Закона о локалној самоуправи.

ГЛАВА IX КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 32.

(1) Новчаном казном у износу од 1.000 до 5.000 КМ казниће се одговорни функционер у јединици локалне самоуправе:

1) ако овлашћеном лицу Министарства не стави на увид тражене податке и документа и онемогући вршење контроле и надзора над радом органа јединице локалне самоуправе.

(2) Новчаном казном у износу од 10.000 КМ казниће се функционер, као и сваки члан скупштинског радног тијела надлежног за избор и именовања, уколико не донесу рјешења из чл. 6,7. и 29. ст. 2. и 3. овог закона.

ГЛАВА X ПРЕЛАЗНА И ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Члан 33.

Органи јединице локалне самоуправе дужни су да у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона донесу и усагласе опште акте јединице локалне самоуправе са одредбама овог закона.

Члан 34.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број:
Датум:

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
Недељко Чубриловић

